

# Lavere skat på arbejde

Skattekommissionens forslag til skattereform

Februar 2009

SKATTE KOMMISSIONEN



## Sammensætning

---

- Carsten Koch (formand)
- Peder Andersen, institutleder, Københavns Universitet
- Hanne Søgaard Hansen, direktør, Grant Thornton
- Hans Severin Hansen, advokat, partner, Plesner
- Åsa Hansson, lektor, Lunds Universitet
- Claus Thustrup Kreiner, professor, Københavns Universitet
- Henrik Olejasz Larsen, direktør, Sampension
- Michael Møller, professor, Copenhagen Business School
- Helena Skyt Nielsen, professor, Aarhus Universitet og AKF
- Bo Sandemann Rasmussen, professor, Aarhus Universitet

## Kommissorium

---

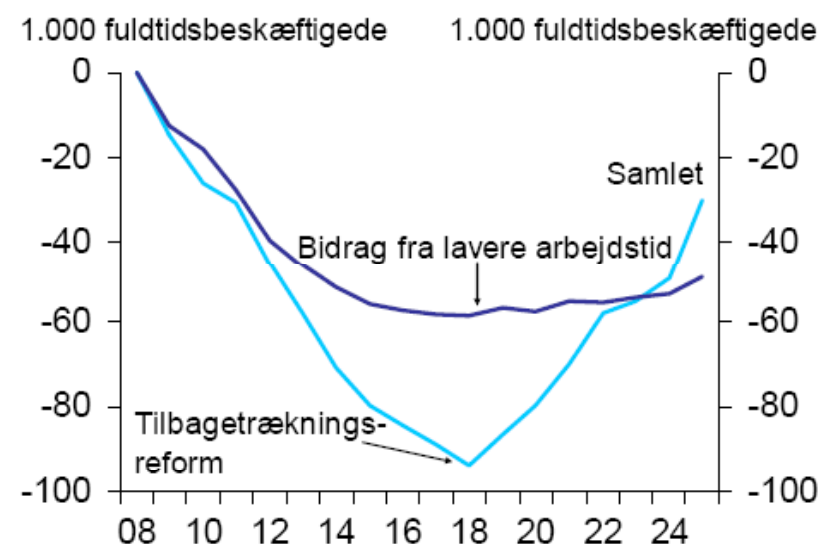
- Markant reduktion af *skatten på arbejde*, herunder sidst tjente krone
- Fremme klima- og energimål
- Fordelingsmæssigt afbalanceret
- Inden for 2015-planen
- Globaliseringsudfordringer
- Finansiering uden for skattesystemet mulig
- Evt. indfasning
- Ejendomsværdiskat fastholdes

## Hvorfor lave en skattereform?

### Langsigtede udfordringer

- Fald i arbejdsudbud på 100.000
- Der mangler 14 mia. kr. til finansiering af velfærd
- Internationalisering presser skattesystem
- Miljø/klimamål stiller krav

Figur 1. Fald i arbejdsudbud uden nye reformer



## Økonomiske Principper

---

- Skatter skal skaffe provenu + omfordeling, men leder til forvriddningsomkostninger (mindre samfundskage)
- Gælder om at mindske forvriddningen  $\Rightarrow$  **det skal være svært at undgå skattebetalingen**
- “Gode” skatter på eksterne omkostninger (fx miljø, klima), men DK er allerede langt
- **Ensartet beskatning er hensigtsmæssigt (arbejdsindkomst, varer, miljøbelastning, opsparingsformer mv.)**
- Fordelingsmålsætning varetages typisk bedst af indkomstskatten

Tabel 6. Nominelle skattesatser for forskellige typer af kapitalindkomst

	Gældende regler	Reform
Pensionsopsparing	15,0	15,0
Ejerboliger (ejendomsværdiskat - proportional sats) <sup>1)</sup>	17,4	17,4
Ejerboliger (ejendomsværdiskat - høj sats)	52,2	52,2
<i>Negativ nettokapitalindkomst</i>		
- Obligationer, låntagning (gns. kommune) – ”skatteværdi af rentefradrag”	33,5	25,5
<i>Positiv nettokapitalindkomst</i>		
- Obligationer og frie midler – bundskatteyder	38,8	37,3
- Obligationer og frie midler – top- og mellemskatteyder – under 40.000 kr.	59,7	37,3
- Obligationer og frie midler – top- og mellemskatteyder – over 40.000 kr.	59,7	50,7
Aktieindkomst	28/43/45	25/40

1) Ejendomsværdiskattesatsen er omregnet, så den er ækvivalent med de øvrige skatter på kapitalindkomst ved at dividere den proportionale ejendomsværdiskattesats på 1 pct. med normalafkastet i 2015-planen på 5,75 pct.

## Hvorfor anderledes skattebehandling af pension?

- Skat på udbetalingstidspunkt og fradrag på indbetalingstidspunkt ⇒
  - Mulighed for indkomstudjævning
- Lav beskatning af afkast ⇒
  - Undgår at velfærdsstaten skal forsørge dig
  - Stor tilskyndelse for unge, som muligvis har et irrationelt lavt opsparingsomfang

## Skattekommissionens forslag

---

- Skat på indkomst over topskattegrænse nedsættes fra 59 til 50 procent (efter AM-bidrag)
- Udligningsskat på 9 procent af pensionsudbetaling over 284.000 kroner (topskattegrænse minus folkepension)
- Udligningsskat gøres permanent
- Loft på 250.000 kr. for indbetaling på ratepension
- Udligningsskat skønnes at give et umiddelbart provenu på 250 mio. kr. og et varigt provenu på 500 mio. (Skattekomm. flytter rundt på 35 mia. kroner, SU-forslag giver 750 mio...)

## Hvorfor udligningsskat på eksisterende pensionsformue?

- Skattelettelser skal målrettes incitament til at arbejde.
- Den eksisterende pensionsformue er fradraget med højere marginalskatte.
- Udligningsskatten sigter mod at fastholde uændret beskatning på pensionsudbetalingerne fra den eksisterende pensionsformue.
- (Pensionister får stadig højere personfradrag, grøn check og lavere bundskat til at kompensere for højere grønne afgifter mv.)

## Hvorfor udligningsskat på fremtidige pensionsindbet.?

- Der er ikke noget velfærdsstatsargumentet for at subsidiere yderligere pensionsopsparing, når udbetalingerne er over topskattegrænsen
- Bedre at bruge ressourcerne til at sænke skatten på frie midler
- Udligningsskat er bedre end indbetalingsloft til at fjerne favorisering af pensionsopsparing frem for anden opsparing

## Kritik

---

- Der bør være symmetrisk behandling af fradrag på indbetalingstidspunktet og skat på udbetalingstidspunktet
  - Ja, hvis skattebehandlingen af afkastet (PAL) var identisk med skattebehandlingen af anden opsparing, men det er ikke tilfældet
  - Der er i dag ikke symmetri for lave indkomster pga. aftrapning af offentlige ydelser  $\Rightarrow$  marginalskat er tilnærmelsesvis 59% i gennemsnit for alle indkomstgrupper

## Hvordan påvirkes højtlønnedes incitament til opsparing?

- Mindsket incitament til opsparing i skattebegünstiget pensionsordning, hvis pension allerede høj
- Øget incitament til opsparing i frie midler
- Mindsket incitament til opsparing i bolig (ejendomsværdiskat knyttes til vurdering efter indfasning af reform)
- Mindsket incitament til låntagning (sænket værdi af rentefradrag)

## Hvordan påvirkes højt lønnedes incitament til at arbejde?

- Overvejer at arbejde mere og tjene 1.000 kroner mere
- Hvis hensigten er øget forbrug: 80 kroner mere  $\Rightarrow$  Øget incitament
- Hvis hensigten er øget opsparing i en i forvejen høj pension: Stadig 59% i skat på udbetaling  $\Rightarrow$  Uændret incitament
- Hvis hensigten er øget opsparing i frie midler: 80 kroner mere + lavere skat på opsparing  $\Rightarrow$  Væsentligt øget incitament

## Få mere at vide – [www.skattekommissionen.dk](http://www.skattekommissionen.dk)

- Hele rapporten, sammenfatningen og flere eksempler findes på

[www.skattekommissionen.dk](http://www.skattekommissionen.dk)



The screenshot shows the website's navigation bar with the logo and menu items: Forside, Forslag til skattereform, Baggrund, Eksempler, Presse, and Om kommissionen. The main content area features a large blue banner with the headline "Lavere skat på arbejde" and a sub-headline "Skattekommissionens forslag til skattereform". Below the banner are three buttons: "Hent sammenfatningen", "Hent rapporten", and "Se eksempler her". To the right of the banner is a section titled "Hvad betyder forslaget?" with a sub-headline "Klik på knappen og se eksempler på hvordan forslaget påvirker forskellige persontyper". Below the banner is a section titled "Lavere skat på arbejde" with a sub-headline "Skattekommissionen har fremlagt et samlet forslag til skattereform. Reformen indeholder en markant sænkelse af skatten på arbejde med 35 mia. kr., så det bedre kan betale sig at arbejde. Forslaget til skattereform er finansieret krone til krone. Reformen kan være med til at lukke huller i de offentlige finanser i takt med, at der kommer flere ældre. Reformen øger arbejdsstyrken med 24.000 og styrker de offentlige finanser med 7 mia. kr. og løser dermed halvdelen af fremtidens udfordringer." Below this text is a section titled "Hovedpunkterne i skattereformen er" with a list of three points: "20 mia. kr. til lavere bundskat og højere beskæftigelsesfradrag – primært finansieret af bredere skattegrundlag (mindre fradrag og mindre skattefrys)", "12 mia. kr. i lavere topskat og afskaffelse af mellemskatten – primært finansieret af erhvervslivet via færre særordninger og højere energifgifter", and "3 mia. kr. i ny 'grøn check' og højere personfradrag – for at kompensere for højere grønne afgifter til borgerne". To the right of the main text is a section titled "Se video fra pressemodet:" with a sub-headline "Der er pressemodet mandag 2/2 kl. 12.15. Pressemodet vises på TV-2 News og DR1. Kl. 16.00 kan du se Carsten Kochs præsentation her." Below this text is a video player with a play button and the text "Kommer efter pressemodet". The footer of the website shows "Udført" on the left and "Internet | Beslyttet tilstand: Til" and "100%" on the right.